



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Краснодарского края

**Прокуратура
Кушевского района**

ул. Советская, 17, ст. Кушевская, Россия, 352030
тел. 8 (86168) 5-55-77.

Завед. рае
исполнени
Вост
МБДОУ д/с № 9

ул. Октябрьская, д. 36,
п. Первомайский,
Кушевский район



Св. № 71
от 09.07.24.

28.06.2024 № 07-01-2024/1235-24-20030032 /3281

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
трудового законодательства

Прокуратурой Кушевского района проведена проверка соблюдения трудового законодательства в деятельности муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад общеразвивающего вида № 9 (далее – МБДОУ д/с № 9, Учреждение).

Статья 37 Конституции Российской Федерации закрепляет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

В соответствии с ч. 2 ст. 57 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) обязательными для включения в трудовой договор являются условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты).

В ходе проведения проверки установлено, что согласно ст. 135 ТК РФ заработная плата сотрудников регулируется трудовым договором в соответствии с действующими системами оплаты труда в организации. В свою очередь, система оплаты труда работников муниципальных учреждений устанавливается коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления (ст. 144 Трудового кодекса РФ).

Начисление заработной платы должно производиться на основании штатного расписания, табелей учета рабочего времени, приказов руководителя учреждения, а также трудовых договоров.

Перечень должностей работников образовательных организаций, оплата труда которых производится за счет средств субвенций краевого бюджета на осуществление переданных государственных полномочий в области образования, утвержден приказом Министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края от 14.08.2018 № 2900 (далее – Приказ № 2900).

Прокуратура Кушевского района Краснодарского
края
№ 07-01-2024/1235-24-20030032

Оплата труда работников, должности которых не учтены Приказом №2900 (например, повара, сторожа, машинисты по стирке и ремонту спецодежды, подсобные рабочие, рабочие по комплексному обслуживанию и ремонту зданий и т.д.), должна производиться за счет средств местного бюджета.

Приказами заведующего МБДОУ д/с № 9 от 04.02.2022 № 09, от 20.06.2022 № 68 повару Куприк М.В. установлены выплаты за работу, не входящую в круг должностных обязанностей (организация работ и оказание помощи в прочистке канализации пищеблока, ремонт пищеблока) из вакансии помощника воспитателя. Данные выплаты должны были быть произведены за счет средств бюджета Краснодарского края, так как должность «помощник воспитателя» входит в перечень должностей работников образовательных организаций, оплата труда которых производится за счет средств субвенций бюджета Краснодарского края на осуществление переданных государственных полномочий в области образования (утвержден Приказом № 2900). Фактически выплаты начислены и выплачены в размере 7 523,75 рубля за счет бюджета муниципального образования Кушевский район. С учетом начислений (фонды - 30,2%) сумма нарушения составила 9 795,92 рублей. Таким образом, субсидия, предоставленная на выполнение муниципального задания (Соглашение от 30.12.2021 № 1.1/9), расходована с нарушением условий её предоставления, не по целевому назначению.

Приказами заведующего МБДОУ д/с № 9 от 29.04.2022 №№ 39, 42 машинисту по стирке и ремонту спецодежды Зайко Н.А. установлены выплаты за работу, не входящую в круг должностных обязанностей (организация работ и оказание помощи в прочистке канализации прачечной) из вакансии помощника воспитателя, за совмещение должностей на период временной нетрудоспособности младшего воспитателя Алиевой Л.В. с 18.04.2022 по 25.04.2022. Данные выплаты должны были быть произведены за счет средств бюджета Краснодарского края, так как должности «помощник воспитателя» и «младший воспитатель» входят в перечень должностей работников образовательных организаций, оплата труда которых производится за счет средств субвенций бюджета Краснодарского края на осуществление переданных государственных полномочий в области образования (утвержден Приказом № 2900). Фактически выплаты начислены и выплачены в размере 6 413,12 рублей за счет бюджета муниципального образования Кушевский район. С учетом начислений (фонды - 30,2%) сумма нарушения составила 8 349,88 рублей. Таким образом, субсидия, предоставленная на выполнение муниципального задания (Соглашение от 30.12.2021 № 1.1/9), расходована с нарушением условий её предоставления, не по целевому назначению.

Постановлением администрации муниципального образования Кушевский район от 17.03.2014 № 431 «О порядке предоставления, условиях стимулирования отдельных категорий работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений (организаций) и дополнительного стимулирования педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений (организаций)» (далее – Постановление № 431) утверждены порядок и условия стимулирования отдельных категорий работников дошкольных образовательных учреждений муниципального

образования Кушевский район. Пунктом 2 Приложения № 1 к Постановлению № 431 установлено, что стимулирование носит дополнительный характер и производится исходя из фактически отработанного работником времени в календарном месяце по основному месту работы и по основной должности.

При проверке законности и обоснованности назначения доплат отдельным категориям работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений (организаций) установлено, что сторожу Новикову Б.В. (принят на 0,5 ставки по внешнему совместительству), утверждена данная выплата в размере 1,5 тыс. рублей в месяц (приказы заведующего МБДОУ д/с № 9 от 30.12.2021 № 172, от 01.06.2022 № 52 в период с 01.01.2022 по 30.08.2022 года). Но так как Новиков Б.В. является внешним совместителем, ему не положена стимулирующая доплата отдельным категориям. Следовательно, доплата отдельным категориям в сумме 10,5 тыс. рублей (с учетом отчислений в фонды 30,2% - 13,7 тыс. рублей) выплачена неправомерно.

На время отпуска рабочего по комплексному обслуживанию и ремонту зданий Шульга Г.Н. с 01.06.2022 по 29.06.2022 принят на 0,5 ставки по внешнему совместительству Манченко В.В. Приказом заведующего от 01.06.2022 № 50 ему установлена заработная плата, которая в том числе включает стимулирующую доплату отдельным категориям в размере 1,5 тыс. рублей. Но так как Манченко В.В. являлся внешним совместителем, ему не положена данная стимулирующая доплата. Следовательно, доплата отдельным категориям в сумме 1,4 тыс. рублей (с учетом отчислений в фонды 30,2% - 1,9 тыс. рублей) выплачена неправомерно.

Управлением образованием заключены соглашения на 2022 год с МБДОУ д/с № 9 о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (далее – Соглашения).

Согласно данным Соглашениям субсидии предоставляются учреждению на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), установленных в муниципальном задании. Как следует из содержания п.1 ст.69.2 БК РФ муниципальное задание кроме показателей объема и качества муниципальных услуг содержит порядок оказания этих услуг. Одним из нормативно-правовых документов, регулирующих порядок оказания муниципальных услуг, является Закон об образовании.

Частью 1 статьи 46 Закона №273-ФЗ установлено, что педагогической деятельностью вправе заниматься лица со средним профессиональным либо высшим образованием и отвечающие требованиям, указанным в профессиональных стандартах и (или) квалификационных справочниках.

Приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 №761н утвержден Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» (далее – Приказ №761н) определен необходимый для выполнения должностных обязанностей уровень профессиональной подготовки работника, удостоверяемый документами об образовании, а также требования к стажу работы.

Проверка показала, что работники Учреждения в большинстве своем отвечают требованиям и характеристикам, установленным Приказом №761н.

Вместе с тем проверкой выявлены факты приема МБДОУ д/с № 9 работников, не отвечающих установленным квалификационным требованиям.

Так, Приказом №761н к числу педагогических работников отнесены воспитатели, к которым предъявляются следующие квалификационные требования: высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование по направлению подготовки «Образование и педагогика» без предъявления требований к стажу работы либо высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование по направлению подготовки «Образование и педагогика» без предъявления требований к стажу работы.

Приказом от 17.02.2022 № 12 младшему воспитателю Алиевой Л.В. установлена доплата в сумме 2 177,34 рублей за исполнение обязанностей временно отсутствующего работника – воспитателя Камышановой Н.А. в связи с ее временной нетрудоспособностью. В результате сотрудник исполнял обязанности воспитателя в нарушение норм действующего законодательства – работал воспитателем без необходимой квалификации. Следовательно, доплата из средств краевой субвенции в сумме 2 177,34 рублей выплачена неправомерно (с учетом отчислений в фонды (30,2%) сумма нарушения составила 2 834,90 рубля).

Приказом от 29.04.2022 № 38 машинисту по стирке и ремонту спецодежды Зайко Н.А. устанавливается доплата в размере 7 672,84 рубля за исполнение обязанностей временно отсутствующего работника – повара Ермоленко Л.А. (очередной трудовой отпуск с 28.03.2022 по 29.04.2022). Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 9 марта 2022 № 113н "Об утверждении профессионального стандарта "Повар" (далее – Приказ № 113н) установлены следующие квалификационные требования к должности «повар»: Среднее профессиональное образование - программы подготовки квалифицированных рабочих (служащих) или Профессиональное обучение – программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих. На момент проверки Зайко Н.А. имела среднее полное образование. Таким образом, Зайко Н.А. не имела права исполнять обязанности отсутствующего повара в виду отсутствия необходимого образования. Таким образом, доплата из средств местного бюджета в сумме 7 672,84 рубля выплачена неправомерно (с учетом отчислений в фонды (30,2%) сумма нарушения составила 9 990,04 рублей).

В результате вопреки установленным требованиям к порядку оказания муниципальных услуг в МБДОУ д/с № 9 работали и принимали непосредственное участие в их оказании сотрудники, не имевшие необходимой квалификации. При этом за счет субсидии, предоставленной Учреждению на оказание муниципальных услуг (из средств краевой субвенции), таким работникам начислена зарплата в сумме 2,2 тыс. рублей (2 177,34 рублей). С учетом отчислений в фонды (30,2%) сумма нарушения составила 2,8 тыс. рублей (2 834,90 рубля). Из средств муниципального образования Кушевский район таким работникам начислена зарплата в сумме 7,7 тыс. рублей (7 672,84 рубля). С учетом отчислений в фонды (30,2%) сумма нарушения составила 10,0 тыс. рублей (9 990,04 рублей). То есть субсидии,

предоставленные на выполнение муниципального задания, расходованы не по целевому назначению.

Положением об оплате труда Учреждения предусмотрено стимулирование труда педагогических работников по показателям и критериям оценки эффективности труда работников МБДОУ д/с № 9. При проверке данного вида стимулирующих выплат установлено следующее.

Приказами заведующего МБДОУ д/с № 9 от 08.02.2017 № 68, от 02.03.2022 № 96 утверждается комиссия для рассмотрения показателей качества образования и результативности работы педагогического коллектива. Данная комиссия ежемесячно распределяет стимулирующие выплаты между педагогическими работниками. Решение комиссии оформляется протоколом, на основании которого издается приказ об установлении выплат стимулирующего характера.

Ежемесячная стимулирующая выплата по результатам труда устанавливается дифференцированно с учетом результатов работы педагогических работников за прошедший месяц. Комиссия оценивает деятельность работников по бальной системе на основании критериев и показателей качества и результативности работы. Критерии показателей качества и результативности работы утверждены Положением о стимулирующих выплатах работникам МБДОУ д/с № 9

Выявленные нарушения трудового законодательства Российской Федерации допущены по вине должностных лиц Учреждения, а также связи с ненадлежащим контролем за подчинёнными сотрудниками со стороны руководства Учреждения.

На основании изложенного, выступая в защиту интересов общества и государства, руководствуясь ст. 22 федерального закона «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть представление с участием представителя прокуратуры Кушевского района, предварительно сообщив о дне, времени и месте рассмотрения.

2. Безотлагательно принять меры организационного и правового характера к устранению причин и условий, способствующих допущенным нарушениям, а также недопущению подобного впредь.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

4. О принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом срок.

Заместитель прокурора района

младший советник юстиции

Р.А. Фоменко

Борщан С.А. 8(952)841-66-54

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 17E590E3A5E2E5D6DCA5887A65921D95
Владелец **Фоменко Роман Андреевич**
Действителен с 19.03.2024 по 12.06.2025

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 706699936057990200889301522920754506789801582764

Владелец Новикова Лилия Владимировна

Действителен с 27.03.2024 по 27.03.2025